



ODS 1 | Poner fin a la pobreza en todas sus formas y en todo el mundo.



La pobreza es un grave problema de vulneración de los derechos humanos que imposibilita el goce y ejercicio de los derechos fundamentales en condiciones de igualdad.

Según datos de la CEPAL, más allá de la reducción sustantiva de las personas en situación de pobreza y pobreza extrema en América Latina desde inicio de siglo, a partir del 2014 viene incrementándose, teniendo un fuerte crecimiento en el período 2019-2020 producto de la pandemia. A pesar de una leve

disminución percibida en 2021, los niveles se mantienen superiores a la situación anterior a la pandemia.

El desempleo, la exclusión social y la alta vulnerabilidad frente a los desastres y enfermedades son causas centrales de la pobreza. La evolución del ODS 1 constata que la pobreza y extrema pobreza impacta de mayor forma en determinados grupos de población, como las mujeres; niños, niñas y adolescentes; personas que viven en áreas rurales; pueblos indígenas y población afrodescendiente.

El ODS 1 desde su enfoque multidimensional, presenta 7 metas y 13 indicadores asociados, para las siguientes dimensiones:

- 1.1 Pobreza extrema estipulada por el umbral internacional.
- 1.2 Pobreza estipulada por el umbral nacional y pobreza multidimensional.
- 1.3 Protección social.
- 1.4 Acceso a los servicios básicos, la propiedad y el control de la tierra y otros bienes.
- 1.5 Clima y desastres económicos, sociales y ambientales.
 - 1.a Recursos orientados a la reducción de la pobreza.
 - 1.b Gastos de gobierno orientado a las mujeres, los pobres y los grupos vulnerables.

La CEPAL (2023) afirma que el **ODS 1 es uno de los que tiene mayor riesgo** de no alcanzar el umbral establecido para 2030 en América Latina y el Caribe. Para las metas que hay disponibilidad de información:

- Cuatro metas presentan una tendencia correcta pero su avance es demasiado lento para alcanzarla: 1.1; 1.2; 1.4; 1.5.
- Dos metas muestran una tendencia que se aleja de esta: 1.3; 1.a.

Este informe presenta 7 indicadores desagregados por sexo

El ODS 1 incorpora 5 indicadores oficiales desagregados por sexo. Incorporar la dimensión de género al análisis de la pobreza implica asumir una posición cultural, social, económica y política.

No se puede pasar por alto la discriminación a lo largo de la historia, y los estereotipos de género que han marcado y estigmatizado a mujeres y niñas.

Se presentan

- ✓ 5 indicadores oficiales
- ✓ 1 indicador oficial que se encontraron datos desagregados por sexo
- ✓ 1 indicador complementario

META 1.1

Erradicar la pobreza extrema (actualmente se considera que sufren pobreza extrema las personas que viven con menos de 1,25 dólares de los Estados Unidos al día).

INDICADORES

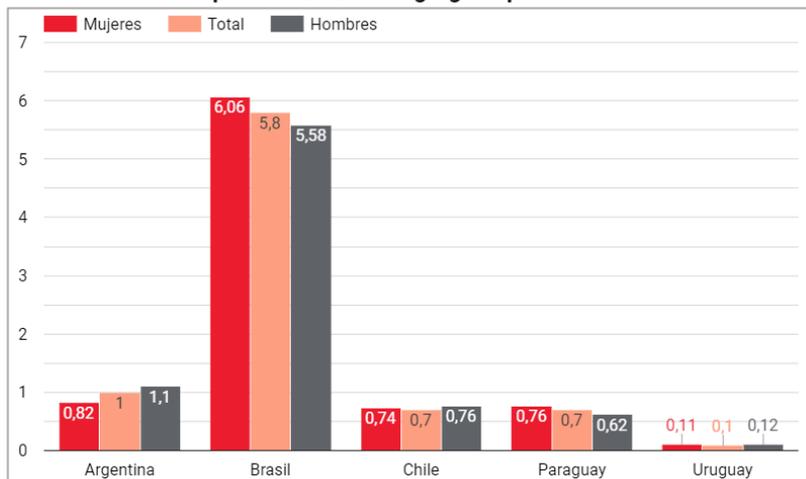
1.1.1 Proporción de la población que vive por debajo del umbral internacional de pobreza, desglosada por sexo, edad, situación laboral y ubicación geográfica (urbana o rural).

La pobreza extrema en la región del Mercosur, incluido Chile, es menor al promedio en América Latina y el Caribe.

Para los países de la región, se constata un aumento de las **personas que viven por debajo de la línea internacional de pobreza** en los años de la pandemia (de 2019 a 2021) para Argentina y Brasil.

Para el 2021, en Brasil y Paraguay las mujeres se encuentran en una situación más desfavorable mientras que en Argentina y Uruguay los hombres se encuentran en una peor situación. En el caso de Chile los últimos datos presentados son para el 2020 donde los hombres tienen un indicador más alto.

Proporción de la población que vive por debajo del umbral internacional de pobreza 2021 desagregado por sexo.



Fuente: Elaboración propia en base a datos UNSTAT.

Nota: Los datos de Chile son para el año 2020.

La proporción de personas por debajo del umbral internacional de pobreza también se puede observar en específico para las **personas ocupadas**. En este caso, las variaciones de los últimos años han sido marginales a excepción de Brasil donde aumenta la pobreza de forma sostenida desde el 2015 con un gran aumento durante los años de pandemia. Para todos los países, los y las jóvenes entre 15 y 24 años son quienes tienen un porcentaje mayor de personas bajo el umbral internacional de pobreza.

Para el año 2021, por cada 100 hombres viviendo en hogares pobres, había 116 mujeres en esta situación en América Latina. La disparidad de la incidencia de la pobreza en América Latina ha tendido a aumentar.

META 1.2

Reducir al menos a la mitad la proporción de hombres, mujeres, niñas y niños de todas las edades que viven en la pobreza de acuerdo a las definiciones nacionales.

INDICADORES

1.2.1 Proporción de la población que vive por debajo del umbral nacional de pobreza, desglosada por sexo y edad.

1.2.1 Complementario Índice de feminidad de la pobreza extrema y de la pobreza según área geográfica.

1.2.2 Proporción de hombres, mujeres y niños de todas las edades que viven en la pobreza, en todas sus dimensiones, con arreglo a las definiciones nacionales.

Para los tres países que presentan datos, Brasil, Chile y Paraguay, la proporción de mujeres que vive por debajo del **umbral nacional de pobreza** (indicador 1.2.1) es mayor que la de los hombres en todos los años.

Dentro de los países de la región (datos de la CEPAL):

- Para el 2021, Uruguay es el país con mayor índice de feminización de la pobreza (136,4), seguido por Paraguay, (122) y por último Brasil (120,8).
- El último dato disponible para Chile es en 2020 y el índice asciende a 120,3.
- Argentina, por su parte, cuenta únicamente con datos para el área urbana, con un índice de 126,2 en 2021.
- El índice de feminización de la pobreza es mayor en las áreas rurales en el caso de Uruguay, y en las áreas urbanas para Brasil, Chile, y Paraguay.
- Si se observan los datos del índice para los hogares con pobreza extrema, las mujeres también se encuentran en una peor situación que los hombres, a excepción de Uruguay.

Feminización de la pobreza

Para obtener una mirada de género, se ha propuesto un indicador complementario.

El **índice de feminidad en hogares pobres** compara el porcentaje de mujeres pobres de 20 a 59 años respecto de los hombres pobres en esa misma franja etaria.

Los hogares pobres concentran una mayor proporción de mujeres en edades de mayor demanda productiva y reproductiva.

Asimismo, Chile presenta el indicador 1.2.2 sobre **pobreza multidimensional**. Este índice mide la proporción de personas que residen en hogares que acumulan un 22,5% o más de carencias en los 15 indicadores que se encuentra bajo las siguientes cinco dimensiones: (1) Educación; (2) Salud; (3) Trabajo y Seguridad Social; (4) Vivienda y Entorno; y, (5) Redes y Cohesión Social. En 2017, este indicador es mayor para los hombres (21,3%) que para las mujeres (20,1%).

Protección Universal en el contexto actual, lograr medidas apropiadas para todos y todas.

INDICADORES

1.3.1 Proporción de la población cubierta por sistemas o niveles mínimos de protección social, desglosada por sexo, distinguiendo entre los niños, los desempleados, los ancianos, las personas con discapacidad, las mujeres embarazadas, los recién nacidos, las víctimas de accidentes de trabajo, los pobres y los vulnerables

META 1.3

Implementar de forma nacional, sistemas y medidas apropiadas de protección social para todos, incluidos niveles mínimos.

Los indicadores asociados son los siguientes:

- 1) % de madres con hijos recién nacidos que reciben beneficios de maternidad.
 - 2) % de la población en edad de jubilarse que recibe jubilaciones o pensiones, según sexo.
 - 3) % de la población que presenta discapacidad severa y recibe beneficios en efectivo por discapacidad, según sexo.
 - 4) % de personas desempleadas recibiendo beneficios por desempleo, según sexo.
- Uruguay tiene el mayor porcentaje de mujeres que reciben *beneficios de maternidad y beneficios para recién nacidos*, con una cobertura del 100% desde el año 2016. En el otro extremo, se encuentra Paraguay con un 7,7% de cobertura en 2021. Para este mismo año, Argentina, Brasil y Chile no alcanzan al 50% de esta población.
- En Uruguay y Chile, el 100% de la *población en edad de jubilarse, recibe una pensión* (2021). El país con un porcentaje más bajo es Brasil que en 2021 llega al 79,3% del total de la población.
- A excepción de Uruguay y Chile, en el resto de los países se constatan diferencias entre mujeres y hombres. En Paraguay, Argentina y Brasil, los hombres tienen un porcentaje mayor de cobertura. La diferencia más grande la tiene Brasil donde el 100% de los hombres en edad de jubilarse reciben una pensión frente a un 64,1% de las mujeres.
- Al 2021, Argentina, Brasil y Uruguay logran que el 100% de la población con discapacidades severas reciba *beneficios en efectivo por discapacidad*. Chile alcanza el 92,8% de la población y los hombres tienen una cobertura total. No se dispone de datos desagregados por sexo para Paraguay, la proporción en la población total de este indicador es 12,7%.
- Solo Argentina y Chile presentan datos sobre la proporción de personas desempleadas que reciben *beneficios por desempleo*. Para el 2020, último año disponible en cada país, la proporción de hombres desempleados que reciben beneficios por desempleo es mayor a la de las mujeres. Un 32,8% frente a un 20,1% en Chile y un 6,8% frente a un 3,3% en Argentina.

META 1.4

Garantizar que todos los hombres y mujeres, en particular los pobres y los vulnerables, tengan los mismos derechos a los recursos económicos y acceso a los servicios básicos, la propiedad y el control de la tierra y otros bienes, la herencia, los recursos naturales, las nuevas tecnologías apropiadas y los servicios financieros, incluida la microfinanciación.

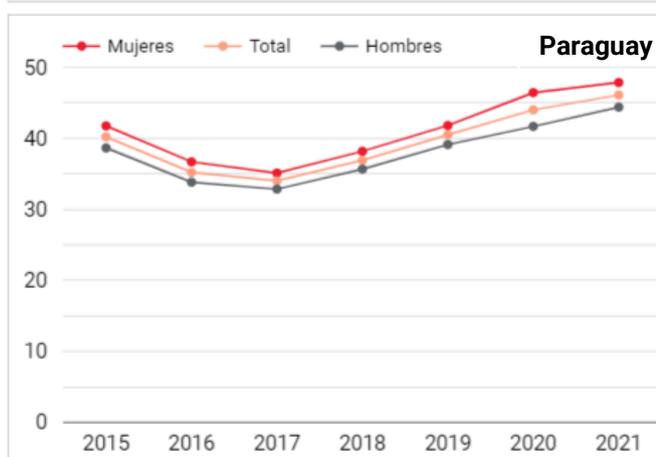
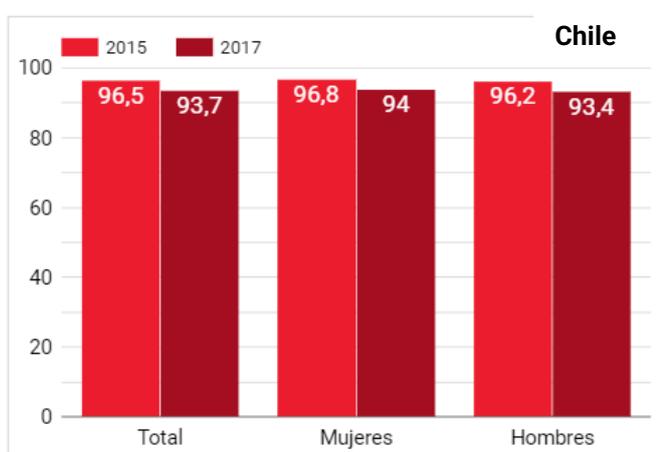
INDICADORES

1.4.1 Proporción de población que vive en hogares con acceso a servicios básicos.

1.4.2 Proporción del total de la población adulta con derechos seguros de tenencia de la tierra que posee documentación reconocida legalmente al respecto y considera seguros sus derechos.

En cuanto al **acceso a servicios básicos**, en Chile, el 94% de las mujeres y un 93,4% de los hombres tienen acceso para el año 2017. En el caso de Paraguay, el porcentaje de mujeres que viven en hogares con acceso a servicios básicos representa un 47,8% y para hombres un 44,4%.

El indicador reportado por ambos países percibe metodologías nacionales distintas por lo que no es comparable. En el caso de Chile, la metodología nacional utilizada cuenta las dimensiones de agua potable, vivienda y saneamiento. Para el caso de Paraguay se contabilizan las dimensiones de agua potable, saneamiento, electricidad, combustibles limpios para cocinar y recolección de residuos.



Fuente: Observatorio de los ODS – Red de Género y Comercio en base a sitio oficial ODS Chile y Paraguay.

Sobre los **derechos seguros de tenencia de la tierra**, solo se encuentran datos para Chile y se percibe una diferencia entre mujeres y hombres. Para el 2017, las mujeres alcanzan un 83,1% mientras que los hombres un 88,4%. Asimismo, las mujeres se encuentran en una peor situación a la de 2015 donde el porcentaje representó un 85,5% mientras que el de los hombres se mantuvo.

Es muy importante contar con información acerca del avance de esta meta, ya que es clave para la seguridad económica de las personas más vulnerables. La tenencia de la tierra y la vivienda necesitan de derechos seguros para poder transformarse en oportunidades económicas estables, mejorar los ingresos, la seguridad alimentaria y el patrimonio familiar.

Hasta el momento, no se han presentado datos desagregados por género para otras metas que resultan de interés:

- **META 1.5** De aquí a 2030, fomentar la resiliencia de los pobres y las personas que se encuentran en situaciones de vulnerabilidad y reducir su exposición y vulnerabilidad a los fenómenos extremos relacionados con el clima y otras perturbaciones y desastres económicos, sociales y ambientales.
- **META 1.b** Crear marcos normativos sólidos en los planos nacional, regional e internacional, sobre la base de estrategias de desarrollo en favor de los pobres que tengan en cuenta las cuestiones de género, a fin de apoyar la inversión acelerada en medidas para erradicar la pobreza.

Referencias bibliográficas:

- CEPAL (2019): *ODS 1: Poner fin a la pobreza en todas sus formas para todos en América Latina y el Caribe*. https://www.cepal.org/sites/default/files/static/files/ods1_c1900665_press_2.pdf
- CEPAL (2023): *América Latina y el Caribe en la mitad del camino hacia 2030. Avances y propuestas de aceleración. Sexto informe sobre el progreso y los desafíos regionales de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe*. Naciones Unidas. Santiago: Chile.
- ONU (2023) *Objetivo 1: Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo*. Objetivos del Desarrollo Sostenible <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/poverty/>
- UN WOMEN (2022) *Progress on the sustainable development goals. The gender snapshot*.

Bases de datos consultadas:

- CEPAL (s.f.): *Observatorio de Igualdad de Género de América Latina y el Caribe* <https://oig.cepal.org/es>
- CEPAL (s.f.): *CEPALSTAT. Base de Datos y Publicaciones Estadísticas*. <https://statistics.cepal.org/portal/cepalstat/index.html?lang=es>
- Department of Economics and Social Affairs (abril 2023): *Statistics Division*. United Nations. <https://unstats.un.org/sdgs/dataportal/database>
- Chile Agenda 2030 ODS (s.f.): *Indicador 1 Fin de la pobreza*. Indicadores nacionales. <https://www.chileagenda2030.gob.cl/>
- Instituto Nacional de Estadística de Paraguay (s.f.): *Objetivos de Desarrollo Sostenible*. <https://ods.ine.gov.py/index.php>